

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации

**Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Саратовский государственный аграрный университет
имени Н.И. Вавилова»**

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ФИНАНСЫ

краткий курс лекций

для студентов 4 курса

**Направление подготовки
38.03.01 Экономика
Профиль подготовки
«Финансы и кредит»**

Саратов, 2016

УДК 336 (470+571) (075.8)

ББК 65.26

У44

У44 **Государственные и муниципальные финансы: краткий курс лекций** для студентов 3 курса направления подготовки 38.03.01 «Экономика», профиль подготовки «Финансы и кредит» / Сост.: Н.В. Уколова // ФГБОУ ВПО «Саратовский ГАУ». – Саратов, 2016. - 42с.

Краткий курс лекций по дисциплине «Государственные и муниципальные финансы» составлен в соответствии с рабочей программой дисциплины и предназначен для студентов направления подготовки 38.03.01 «Экономика». Краткий курс лекций освещает основы построения системы государственных и муниципальных финансов, их содержание, структуру. Раскрыты важнейшие вопросы бюджетной системы: принципы построения, бюджетное устройство и процесс, доходы и расходы бюджетов всех уровней, бюджетное планирование, кассовое исполнение бюджета. Дана характеристика внебюджетных фондов. Уделено внимание государственному и муниципальному кредиту. Направлен на формирование у студентов профессиональных навыков в сфере организации финансов.

УДК 336 (470+571) (075.8)

ББК 65.26

© Уколова Н.В., 2016

© ФГБОУ ВПО «Саратовский ГАУ», 2016

Введение

Государственные и муниципальные финансы являются важным звеном любой финансовой системы. Они тесно связаны с кредитной, банковской и страховой системами.

Государственные финансы – важный элемент финансового рынка. Посредством государственных финансов осуществляется также взаимодействие между странами, развивается мировое хозяйство. Поэтому, не имея представлений, что такое государственные финансы, как они функционируют, трудно судить и о том, как в целом работает финансово-кредитная система любой страны.

Государственные финансы – это мощный рычаг макроэкономического регулирования. Посредством умелого использования этого инструмента государство может решать самые разные задачи: регулировать темпы экономического роста, поддерживать стабильность денежной единицы, регулировать уровень ссудного процента, сглаживать конъюнктурные колебания.

Краткий курс лекций по дисциплине Государственные и муниципальные финансы предназначен для студентов по направлению подготовки 38.03.01 «Экономика». Он раскрывает понятие государственных и муниципальных финансов, проанализированы такие их звенья, как бюджет, внебюджетные специальные фонды, государственный и муниципальный кредит. Уделено внимание вопросам дефицита бюджета, государственного и муниципального долга, направлениям их сокращения и эффективного управления, принципам построения бюджетной системы, процессу составления, рассмотрения и исполнения бюджета, взаимосвязи уровней бюджетной системы, системе межбюджетных отношений в Российской Федерации.

Курс нацелен на формирование ключевых компетенций, необходимых для эффективного решения профессиональных задач и организации профессиональной деятельности на основе глубокого понимания принципов организации финансов.

Лекция 1. Экономическая сущность и функции бюджета

1. Понятие финансовой системы

В экономической и научной литературе существуют различные подходы к определению финансовой системы. Это связано с тем, что исходное понятие «система» имеет множество значений [11].

В словаре С.И. Ожегова под *системой* понимается и «форма организации чего-нибудь» и «совокупность организаций, однородных по своим задачам, или учреждений, организационно объединенных в одно целое, или форма общественного устройства».

Так же *финансовую систему* рассматривают либо как «форма организации..», либо как «совокупность организаций...». Так, например, американский ученый Дж. Ван Хорн определяет *финансовую систему* как совокупность ряда учреждений и рынков, оказывающих услуги фирмам, гражданам, правительству.

Российские экономисты толкуют финансовую систему по-разному. По мнению Г.Б. Поляка: «*Финансовая система* – это совокупность различных финансовых отношений, в процессе которых разными методами формируются и распределяются фонды денежных средств государства, хозяйствующих субъектов и домохозяйств». Л.А. Дробозина считает: «*Финансовая система* - это совокупность различных сфер финансовых отношений, в процессе которых образуются и используются фонды денежных средств».

Исходя из этого, наиболее точным следует считать следующее определение: **финансовая система** представляет собой совокупность различных сфер финансовых отношений, каждая из которых характеризуется особыми формами и использованием фонда денежных средств [11].

2. Общая характеристика и структура финансовой системы

В период зарождения финансовых отношений финансовая система ограничивалась только одним звеном - государственным бюджетом. В условиях капитализма финансовая система большинства цивилизованных государств, в том числе и России, состояла уже из двух основных звеньев - государственного бюджета и местных финансов. В целом количество звеньев финансовой системы остается неизменным до тех пор, пока последняя позволяет государству с достаточной степенью эффективности формировать необходимые для осуществления своей деятельности фонды денежных средств. Поэтому по мере усложнения хозяйственных связей в рамках национальных экономических систем в современном мире в целом происходило усиление роли и значение государства в регулировании экономических процессов. Соответственно росло и число выполняемых им функций, а также потребность в дополнительных денежных средствах. В результате этого финансовая система продолжала совершенствоваться как количественно (за счет появления новых звеньев, таких, например, как финансы государственных предприятий), так и качественно, путем создания дополнительных финансовых инструментов в рамках уже существующих звеньев (например, государственное страхование, государственный кредит и т.д.).

Кроме того функциональное построение финансовой системы должно удовлетворять следующим основным принципам:

во-первых, каждое звено, взятое в отдельности, не может охватывать более широкий круг денежных отношений, чем вся система;

во-вторых, финансовая система, взятая в целом, в каждый конкретный момент должна в точности соответствовать принципиальным сущностным характеристикам и функциональному назначению финансов как объективной экономической категории [11].

3. Финансовая система России

В настоящее время финансовую систему России можно представить в виде двух блоков, каждый из которых имеет внутреннюю структуру.

1 блок — централизованные финансы— это государственные и муниципальные финансы, которые представляют совокупность экономических отношений, возникающих при формировании, распределении и использовании централизованных фондов финансовых ресурсов на федеральном, субфедеральном и местном уровнях. Государственные и муниципальные финансы являются центральным звеном финансовой системы. Они представлены:

- бюджетной системой. Бюджетная система состоит из федерального, региональных и местных бюджетов, а так же бюджетов государственных внебюджетных фондов (Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования РФ, федеральные и территориальные фонды обязательного медицинского страхования);

- государственным и муниципальным кредитом.

2 блок — децентрализованные финансы – это денежные средства хозяйствующих субъектов и домохозяйств [7].

4. Экономическая сущность и содержание бюджета

Бюджет необходим всем государствам для реализации их политических, экономических и социальных функций.

В бюджете концентрируется значительная часть финансовых ресурсов страны, поэтому его можно рассматривать, как с экономической, так и юридической точки зрения. Так, с *экономической точки зрения бюджет* БЮДЖЕТ является совокупностью экономических (денежных) отношений, возникающих в процессе создания, распределения и использования государственного централизованного фонда денежных средств. Как *юридическая категория* БЮДЖЕТ представляет основной финансовый план формирования, распределения и использования государственных финансов, т.е. БЮДЖЕТ – это план, который принимается в особой процедуре представительным органом государственной власти в форме закона, который закрепляет юридические права и обязанности участников бюджетных правоотношений. Согласно Бюджетному кодексу РФ (ст.6) БЮДЖЕТ – это форма образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления [2].

5. Функции бюджета

Бюджету присущи следующие функции – распределительная (перераспределительная) и контрольная.

Содержание *распределительной функции бюджета* реализуется в процессе формирования доходных источников бюджета и их использование для проведения экономической политики государства. Аккумулированные в бюджетной системе финансовые ресурсы посредством налоговых и других обязательных платежей хозяйствующих субъектов и граждан затем в соответствии с проводимой государством социальной и инвестиционной политикой перераспределяется как в сферу

материального производства, имеющее приоритетное значение для экономики страны, так и в сферу нематериального производства, находящегося на содержании бюджета.

Контрольная функция позволяет не только анализировать, насколько своевременно и полно поступают финансовые ресурсы в распоряжение органов государственной власти и местного самоуправления и как фактически складываются пропорции в распределении бюджетных средств, соответствует ли их реальная величина объему предусмотренных бюджетных полномочий и т.д., но и к каким экономическим и социальным последствиям это приводит [11].

Вопросы для самоконтроля:

1. Дайте определение финансовой системы.
2. Как проходило становление финансовой системы?
3. Из чего складывается финансовая система России.
4. Что вы понимаете под бюджетом.
5. Охарактеризуйте функции бюджета.

Список литературы:

Основная литература:

1. Государственные и муниципальные финансы: учебное пособие для бакалавров / Н. В. Уколова, Л. Н. Алайкина, Н. А. Новикова. - Саратов: Буква, 2015. - 176 с.
2. Мысляева И.Н. Государственные и муниципальные финансы: учебник. - М.: Инфра-М, 2013. - 393 с.

Дополнительная литература:

- 1) Государственные и муниципальные финансы: учебное пособие / под ред. Г.Б. Поляка.- М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013.- 375 с.
- 2) Дементьев Д.В. Бюджетная система РФ: учебник. – М.: Кнорус, 2016. - 336 с.
- 3) Малиновская О.В., Скобелева И.П., Бровкина А.В. Государственные и муниципальные финансы: учебное пособие. – М.: Кнорус, 2016– 480 с.
- 4) Ракитина И.С., Березина Н.Н. Государственные и муниципальные финансы: учебник и практикум для академического бакалавриата. - М.: Юрайт, 2016.– 319 с.

Лекция 2. Бюджетная система и бюджетное устройство

1. Понятие бюджетного устройства и бюджетной системы

Бюджетное устройство определяет организацию государственного бюджета и бюджетной системы страны, взаимоотношения между ее отдельными звеньями, правовые основы функционирования бюджетов, входящих в бюджетную систему, состав и структуру бюджетов, процедурные стороны формирования и использования бюджетных средств.

Составляющей частью бюджетного устройства является бюджетная система. **Бюджетная система** – это совокупность бюджетов государства, административно-территориальных образований, самостоятельных в бюджетном отношении государственных учреждений и фондов, основанная на экономических отношениях, государственном устройстве и правовых нормах.

Построение бюджетной системы зависит от формы государственного и административного устройства страны. По степени распределения власти между центром и административно-территориальными образованиями все государства подразделяются на: унитарное, федеративное и конфедеративное [11].

2. Виды бюджетного устройства

Унитарное (единое) государство - это форма государственного устройства, при которой административно-территориальные образования не имеют собственной государственности или автономии. Бюджетная система унитарного государства состоит из двух уровней - государственный бюджет и местные бюджеты (их доходы и расходы не входят в федеральный бюджет, формируются и используются территориями самостоятельно). Например, Великобритания, Чехия, Болгария, Франция.

Федеративное (объединенное) государство - это форма государственного устройства, при которой государственные образования или административно-территориальные образования, входящие в государство, имеют собственную государственность и обладают определенной политической самостоятельностью в пределах распределенных между ними и центром компетенции. Бюджетная система федеративных государств является трехуровневой и состоит из государственного бюджета (федеративный бюджет или бюджет центрального правительства), бюджетов членов федерации (штатов в США, земель (ландов) в Германии, провинции в Канаде) и местных бюджетов.

Конфедеративное (союзное) государство представляет собой союз независимых государств, которые объединяются на основании договора о координации действий по ограниченному кругу вопросов, чаще всего в области обороны, внешней политики, единой системы почтовой связи и таможенных тарифов, но при этом полностью сохраняют свой суверенитет, членство в ООН и других международных организациях [11].

3. Характеристика бюджетной системы Российской Федерации

Построение бюджетной системы РФ основано на Конституции РФ и конституции республик в составе Российской Федерации. В соответствии с Конституцией РФ (ст.71 и 132) и Бюджетным кодексом РФ (ст.10) *бюджетная система России состоит из бюджетов трех уровней:*

1 уровень - федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации;

2 уровень - бюджетов субъектов РФ и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов;

3 уровень - местные бюджеты. Он представлен двумя подуровнями: первый - бюджеты муниципальных районов, бюджеты городских округов, бюджеты внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга; второй – бюджеты городских и сельских поселений.

Таким образом, **бюджетная система РФ** – это система, основанная на экономических отношениях и государственном устройстве Российской Федерации, регулируемая законодательством Российской Федерации совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов [2].

4. Федеральный бюджет

Федеральный бюджет — это форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения Российской Федерации.

Федеральный бюджет разрабатывается и утверждается в форме федеральных законов, предназначены для исполнения расходных обязательств Российской Федерации. Через федеральный бюджет осуществляется процесс распределения и перераспределения внутреннего валового продукта и созданного национального дохода страны между отраслями народного хозяйства, регионами и социальными слоями населения. На федеральный бюджет возложено финансирование общегосударственных органов власти и управления, мероприятий, связанных с обеспечением обороноспособности государства, развитием науки, подготовки высококвалифицированных специалистов. Аккумуляция средств в бюджете позволяет государству осуществлять социальные программы, направленные на развитие культуры, здравоохранения, образования, поддержку семей с низкими доходами, решение жилищной проблемы.

Средства федерального бюджета являются главным источником финансирования структурной перестройки экономики, конверсии предприятий военно-промышленного комплекса, развития перспективных направлений в сфере производства, пионерного освоения новых территориально-производственных комплексов [6].

5. Бюджеты субъектов РФ

Бюджет субъекта РФ (региональный бюджет) — это форма образования и расходования фонда денежных средств, предназначенного для финансового обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения субъекта РФ.

Бюджеты субъектов РФ разрабатываются и утверждаются в форме законов субъектов РФ .

С 1 января 2008 года в России 83 субъекта [2].

Бюджетная самостоятельность субъектов РФ обеспечивается:

- наличием достаточных по своим размерам собственных доходов бюджета;
- правом определять направления расходования бюджетных средств в соответствии с компетенцией региональных органов власти;
- правом использовать по своему усмотрению доходы, дополнительно полученные в ходе исполнения бюджета;

6. Местные бюджеты

Бюджет муниципального образования (местный бюджет) — форма образования и расходования фонда денежных средств, предназначенного для финансового обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения органов местного самоуправления.

Местные бюджеты разрабатываются и утверждаются в форме муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований. При этом каждое муниципальное образование имеет свой бюджет, предназначенный для исполнения своих расходных обязательств.

Самостоятельность местных бюджетов обеспечивается:

1. достаточным уровнем собственных доходов;
2. правом определять направления расходования бюджетных средств в соответствии с компетенцией органов местного самоуправления;
3. правом использовать по своему усмотрению доходы, дополнительно полученные в ходе исполнения бюджета [2].

7. Консолидированный бюджет в Российской Федерации: понятие и сущность

Консолидированный бюджет свод бюджетов всех уровней бюджетной системы на соответствующей территории (за исключением бюджетов государственных внебюджетных фондов) без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами [2].

Консолидированный бюджет муниципального района = бюджет муниципального района + свод бюджетов поселений, входящих в состав данного муниципального района.

Консолидированный бюджет субъекта РФ = бюджет субъекта РФ + консолидированные бюджеты муниципальных районов и бюджеты городских округов на территории данного субъекта.

Консолидированный бюджет РФ = федеральный бюджет + свод консолидированных бюджетов субъектов РФ.

Консолидированные бюджеты позволяют получить полное представление обо всех доходах или расходах всей страны, отдельного региона или муниципального района в целом и служат для аналитических и статистических целей.

8. Принципы построения бюджетной системы Российской Федерации

Бюджетная система РФ основана на следующих принципах [2]:

- принцип единства;
- принцип разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы;
- принцип самостоятельности бюджетов;
- принцип равенства бюджетных прав субъектов РФ, муниципальных образований;
- принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов;
- принцип сбалансированности бюджета;
- принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств;
- принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов;
- принцип прозрачности (открытости);
- принцип достоверности бюджета;
- принцип адресности и целевого характера бюджетных средств;

- принцип подведомственности расходов бюджетов;
- принцип единства кассы.

9 . Бюджетная классификация: виды и содержание

Бюджетная классификация является группировкой доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов бюджетной системы РФ, используемой для составления и исполнения бюджетов, составления бюджетной отчетности, обеспечивающей сопоставимость показателей бюджетов бюджетной системы РФ [2].

Бюджетная классификация необходима органам государственного управления и местного самоуправления для:

1. бюджетного планирования;
2. управления процессом исполнения бюджетов;
3. ведения бюджетного учета;
4. составления бюджетной отчетности;
5. осуществления бюджетного контроля;
6. проведения анализа составления и исполнения бюджетов.

Бюджетную классификацию разрабатывает Министерство финансов РФ и действует она на основе Федерального закона «О бюджетной классификации Российской Федерации» от 15 августа 1996 г. №115 –ФЗ. Согласно этому закону бюджетная классификация включает:

- 1) классификация доходов бюджетов;
- 2) классификация расходов бюджетов;
- 3) классификация источников финансирования дефицитов бюджетов;
- 4) классификация операций публично-правовых образований _ (классификация операций сектора государственного управления).

Вопросы для самоконтроля:

1. От чего зависит бюджетное устройство страны?
2. В чем особенность конфедеративного государства.
3. Какие страны можно отнести к унитарным, а какие к федеративным.
4. Структура бюджетной системы РФ
5. Необходимость федерального бюджета.
6. Необходимость региональных бюджетов.
7. Необходимость местных бюджетов.
8. Назначение консолидированного бюджета.
9. Необходимость бюджетной классификации.

Список литературы:

Основная:

1. Бюджетная система Российской Федерации: учебное пособие /И.Г. Изабакаров, Ф.И. Ниналалова. - М.: Инфра-М, 2013. - 272 с.
 2. Государственные и муниципальные финансы: учебное пособие для бакалавров / Н. В. Уколова, Л. Н. Алайкина, Н. А. Новикова. - Саратов: Буква, 2015. - 176 с.
 3. Мысляева И.Н. Государственные и муниципальные финансы: учебник. - М.: Инфра-М, 2013. - 393 с.
- б) дополнительная литература:
1. Государственные и муниципальные финансы: учебное пособие / под ред. Г.Б. Поляка.- М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013.- 375 с.
 2. Дементьев Д.В. Бюджетная система РФ: учебник. – М.: Кнорус, 2016. - 336 с.
 3. Золотарёва Г.И., Смородинова Н.И. Бюджетная система Российской Федерации: учебник. – М.: Кнорус, 2016. - 232 с.

4. Малиновская О.В., Скобелева И.П., Бровкина А.В. Государственные и муниципальные финансы: учебное пособие. – М.: Кнорус, 2016– 480 с.
5. Ракитина, И.С., Березина Н.Н. Государственные и муниципальные финансы: учебник и практикум для академического бакалавриата. - М.: Юрайт, 2016.– 319 с.

Лекция 3.

Доходы и расходы бюджетов: федерального, субъектов РФ, органов местного самоуправления

1. Доходы бюджетов: понятие

Согласно Бюджетному кодексу РФ под **доходами** понимаются поступающие в бюджет денежные средства, за исключением средств, являющихся источниками финансирования дефицита бюджета.

Бюджетный кодекс РФ разделяет все бюджетные доходы на три вида [2]:

1 вид – налоговые доходы. К ним относятся предусмотренные налоговым законодательством РФ федеральные, региональные и местные налоги и сборы, а также пени и штрафы, возникшие в результате налоговых правоотношений.

2 вид – неналоговые доходы. К ним относятся:

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности;

- доходы от платных услуг, оказываемых органами государственной власти и органами местного самоуправления;

- доходы от продажи или иного возмездного отчуждения имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности;

- средства, полученные в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности (штрафы, конфискации, компенсации), а также средства, поступившие в возмещение вреда, причиненного Российской Федерации, субъектам РФ, муниципальным образованиям, и иные суммы принудительного изъятия;

- прочие неналоговые доходы.

3 вид – безвозмездные и безвозвратные перечисления. К ним относятся: дотации; субсидии; безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств, в том числе добровольные пожертвования.

Индикатором устойчивости финансового состояния бюджетов различных уровней бюджетной системы РФ является объем их собственных доходов. Согласно Бюджетному кодексу РФ (ст.47) в России к *собственным доходам* бюджетов относятся налоговые доходы, неналоговые доходы, а также доходы, полученные в виде безвозмездных поступлений (за исключением субвенций).

2. Доходы федерального бюджета

Доходы федерального бюджета формируются за счет:

- налоговых доходов;
- неналоговых доходов.

Собственные доходы федерального бюджета могут передаваться бюджетам субъектов РФ и местным бюджетам [2].

3. Доходы бюджетов субъектов РФ

Доходы бюджетов субъектов РФ формируются за счет [2]:

- налоговых доходов от установленных региональных налогов, а также от федеральных налогов и сборов;
- неналоговых доходов;

- безвозмездных поступлений, решающую долю которых составляют межбюджетные трансферты, поступающие из бюджетов других уровней в форме дотаций, субсидий и субвенций.

Собственные доходы субъектов РФ от региональных налогов и сборов, а так же от закрепленных за субъектами РФ федеральных налогов и сборов могут быть переданы местным бюджетам по нормативам, утверждаемым законодательными или представительными органами субъектов РФ на очередной финансовый год.

4. Доходы местных бюджетов

Доходы местных бюджетов (бюджетов муниципальных образований) формируются за счет [2]:

- доходов от местных налогов и сборов;
- доходов от федеральных и региональных налогов и сборов, а также налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами;
- неналоговых доходов;
- безвозмездных поступлений в виде межбюджетных трансфертов в форме дотаций, субсидий и субвенций.

5. Понятие и принципы расходов

Расходы бюджета - денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций государства и местного самоуправления [4].

Формирование расходов бюджетов всех уровней должно базироваться на единых методологических основах, нормативах минимальной бюджетной обеспеченности, финансовых затрат на оказание государственных услуг, устанавливаемых Правительством РФ.

Организационное построение системы государственных расходов строится на *определенных принципах*, устанавливаемых государством. К ним относятся:

1. Целевое направление средств. Этот принцип означает, что расходы государства осуществляются строго по целевому назначению в соответствии с направлениями расходования, предусмотренными в финансовых планах.

2. Безвозвратность расходования государственных ресурсов. Этот принцип означает, что средства, использованные государством на финансирование народного хозяйства, социальные и другие цели, не должны быть возвращены государству в обязательном порядке.

3. Соблюдение режима экономии. Достижению наибольшей результативности в процессе осуществления государственных расходов отвечает такой принцип их организации, как соблюдение, режима экономии.

6. Расходы Федерального бюджета РФ

Расходы федерального бюджета вызваны самим фактом наличия государства. Они представляют собой экономические отношения, возникающие в связи с распределением фонда денежных средств государства и его использованием по отраслевому, целевому и территориальному назначению. Расходы Федерального бюджета выполняют функции политического, социального и хозяйственного регулирования.

Исключительно из федерального бюджета финансируются следующие виды расходов [2]:

1. обеспечение деятельности Президента РФ, Федеральной Собрания РФ, Счетной палаты РФ, Центральной избирательной комиссии РФ, федеральных органов

исполнительной власти и их территориальных органов, другие расходы на общегосударственное управление по перечню, определяемому при утверждении федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год;

2. функционирование федеральной судебной системы;
3. осуществление международной деятельности в общефедеральных интересах;
4. национальная оборона и обеспечение безопасности государства, осуществление конверсии оборонных отраслей промышленности;
5. фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу;
6. государственная поддержка железнодорожного, воздушного и морского транспорта;
7. государственная поддержка атомной энергетики;
8. обслуживание и погашение государственного долга РФ;
9. федеральная инвестиционная программа;
10. финансовая поддержка субъектов РФ;
11. и другие расходы.

7. Расходы бюджетов субъектов РФ

Из бюджетов субъектов Российской Федерации финансируются следующие виды расходов [2]:

1. обеспечение функционирования органов законодательной (представительной) и исполнительной власти субъектов РФ;
2. обслуживание и погашение государственного долга субъектов РФ;
3. проведение выборов и референдумов субъектов РФ;
4. обеспечение реализации региональных целевых программ;
5. формирование государственной собственности субъектов РФ;
6. осуществление международных и внешнеэкономических связей субъектов РФ;
7. содержание и развитие предприятий, учреждений и организаций, находящихся в ведении органов государственной власти субъектов РФ;
8. обеспечение деятельности средств массовой информации субъектов РФ;
9. оказание финансовой помощи местным бюджетам;
10. обеспечение осуществления отдельных государственных полномочий, передаваемых на муниципальный уровень;
11. прочие расходы, связанные с осуществлением полномочий субъектов РФ.

8. Расходы местных бюджетов

Исключительно из местных бюджетов финансируются следующие функциональные виды расходов [2]:

1. содержание органов местного самоуправления;
2. формирование муниципальной собственности и управление муниципальной собственностью;
3. содержание муниципальных органов охраны общественного порядка;
4. муниципальное дорожное строительство и содержание дорог местного значения;
5. благоустройство и озеленение территорий муниципальных образований;
6. организация утилизации и переработки бытовых отходов (за исключением радиоактивных);
7. содержание мест захоронения, находящихся в ведении муниципальных органов;

8. организация транспортного обслуживания населения и учреждений, находящихся в муниципальной собственности или в ведении органов местного самоуправления;
9. обеспечение противопожарной безопасности;
10. охрана окружающей природной среды на территориях муниципальных образований;
11. реализация целевых программ, принимаемых органами местного самоуправления;
12. обслуживание и погашение муниципального долга;
13. содержание муниципальных архивов;
14. проведение муниципальных выборов и местных референдумов;
15. прочие расходы, отнесенные к вопросам местного значения, определяемые представительными органами местного самоуправления.

9. Резервные фонды

Резервные фонды бюджетов — это обособленная часть денежных средств в бюджетах всех уровней бюджетной системы РФ, получившая форму целевых бюджетных фондов, предназначенных для обеспечения бесперебойного финансирования как предусмотренных ранее затрат, так и непредвиденных расходов, возникших внезапно и имеющих чрезвычайный или случайный характер.

Источником финансирования резервных фондов бюджета являются средства аккумулированные в бюджетах всех уровней бюджетной системы РФ. Образование бюджетных резервов отражается в расходной части бюджета.

В федеральном и региональном бюджетах создаются резервные фонды органов исполнительной власти России и субъектов РФ, в местных бюджетах — резервные фонды органов местного самоуправления.

Согласно ст. 81 Бюджетного кодекса РФ общая величина резервных фондов в федеральном бюджете не может превышать 3% утвержденного объема бюджетных расходов; размер резервных фондов в бюджетах субъекта РФ утверждается законодательной властью субъектов РФ при утверждении региональных бюджетов на очередной финансовый год. Использование средств резервного фонда происходит на основе решений тех органов государственной власти и органов местного самоуправления, в распоряжение которых они были созданы и средства направляются на финансирование непредвиденных затрат.

В России в состав резервных фондов входят:

- а) резервный фонд Президента РФ;
- б) резервные фонды президентов республик в составе РФ;
- в) резервные фонды органов исполнительной власти [2].

Вопросы для самоконтроля:

1. Как трактует доходы Бюджетный кодекс РФ?
2. За счет каких источников формируются доходная часть федерального бюджета.
3. За счет каких источников формируются доходная часть региональных бюджетов.
4. За счет каких источников формируются доходная часть местных бюджетов.
5. Охарактеризуйте принципы расходов.
6. Какие мероприятия финансируются из федерального бюджета?
7. Какие мероприятия финансируются из регионального бюджета?
8. Какие мероприятия финансируются из местного бюджета?
9. В чем особенность резервных фондов.

Список литературы:

Основная:

1. Бюджетная система Российской Федерации: учебное пособие /И.Г. Изабакаров, Ф.И. Ниналалова. - М.: Инфра-М, 2013. - 272 с.
 2. Государственные и муниципальные финансы: учебное пособие для бакалавров / Н. В. Уколова, Л. Н. Алайкина, Н. А. Новикова. - Саратов: Буква, 2015. - 176 с.
 3. Мысляева И.Н. Государственные и муниципальные финансы: учебник. - М.: Инфра-М, 2013. - 393 с.
- б) дополнительная литература:
1. Государственные и муниципальные финансы: учебное пособие.- М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013.- 375 с.
 2. Дементьев Д.В. Бюджетная система РФ: учебник. – М.: Кнорус, 2016. - 336 с.
 3. Золотарёва Г.И., Смородинова Н.И. Бюджетная система Российской Федерации: учебник. – М.: Кнорус, 2016. - 232 с.
 4. Малиновская О.В., Скобелева И.П., Бровкина А.В. Государственные и муниципальные финансы: учебное пособие. – М.: Кнорус, 2016– 480 с.
- Ракитина И.С., Березина Н.Н. Государственные и муниципальные финансы: учебник и практикум для академического бакалавриата. - М.: Юрайт, 2016.– 319 с.

Лекция 4. Сбалансированность бюджетов

1. Понятие сбалансированности доходов и расходов

Сбалансированность бюджета — это когда расходы равны доходам. Отсутствие бюджетного равновесия порождает несбалансированность. Так если расходы превышают доходы – это *дефицит*, а если доходы превышают расходы то это *профицит*.

Бюджетный дефицит и профицит могут быть первичными и общими (итоговыми). *Первичный профицит* образуется при превышении доходов над величиной расходов (за минусом расходов на обслуживание долга). Общий дефицит и профицит определяются на основе сравнения общих сумм бюджетных расходов и доходов.

Дефицит бюджета может быть краткосрочным и долгосрочным. *Краткосрочный дефицит* складывается в рамках одного финансового года. *Долгосрочный дефицит* бюджета выявляется на протяжении ряда лет.

Различают структурный и циклический бюджетный дефицит (профицит). Увеличение бюджетных расходов или снижения налоговой нагрузки на предпринимателей ведет к появлению *структурного бюджетного дефицита*. *Циклический дефицит* бюджета вызывается в первую очередь сокращением налоговой базы в условиях падения производства в фазах экономического кризиса и депрессии.

Различают активный и пассивный бюджетный дефицит. *Активный дефицит* есть результат сознательного увеличения государственных расходов в целях регулирования экономикой. *Пассивный дефицит* возникает в случаях падения объема налоговых поступлений в условиях снижения экономической активности в стране.

Всякий бюджетный дефицит нуждается в изыскании источников его финансирования. Основными способами привлечения средств для покрытия разрыва между расходами и доходами бюджета являются проведение государственных заимствований, продажа государственных запасов, имущества и земельных участков, кредитно-денежная эмиссия (монетизация) [11].

2. Источники финансирования федерального бюджета

Дефицита федерального бюджета не может превышать размер нефтегазового дефицита федерального бюджета [2].

Принятие бюджета на очередной финансовый год с дефицитом предполагает необходимость утверждения соответствующим законом (решением) о бюджете источников финансирования дефицита бюджета. При этом источники финансирования дефицита федерального бюджета могут быть как внутренние, так и внешние,.

К внутренним источникам относят:

- поступления от размещения государственных ценных бумаг РФ в валюте РФ;
- бюджетные кредиты, предоставляемые другими бюджетами бюджетной системы РФ;
- кредиты кредитных организаций;
- изменение остатков средств на счетах по учету средств федерального бюджета;
- поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Российской Федерации;
- поступления от реализации государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней.

К внешним источникам финансирования относят:

1. государственные внешние заимствования в виде государственных займов, осуществляемых в иностранной валюте путем выпуска ценных бумаг от имени РФ;
2. кредитов правительств иностранных государств, банков и фирм, международных финансовых организаций, предоставленных в иностранной валюте.

3. Предельное значение дефицита субъекта РФ

Предельное значение дефицита бюджета субъекта РФ не должно превышать 15% утвержденного годового объема доходов бюджета субъекта РФ без учета безвозмездных поступлений.

Дефицит региональных бюджетов может покрываться только внутренними источниками. К ним можно отнести: поступления от продажи акций, долей, паев, находящихся в собственности субъекта РФ, а также земельных участков, находящихся в собственности субъекта РФ [2].

4. Предельное значение дефицита муниципальных бюджетов

Размер дефицита местного бюджета не может превышать 10 % объема доходов местного бюджета без учета безвозмездных перечислений из федерального бюджета и бюджета субъекта РФ.

Дефицит местных бюджетов может покрываться только внутренними источниками. К ним можно отнести доходы от продажи акций, долей, паев, находящихся в собственности муниципального образования, а также земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета предельный размер дефицита местного бюджета, может быть утвержден в пределах указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах с превышением установленных настоящим пунктом ограничений [2].

Вопросы для самоконтроля:

1. Какие виды может принимать бюджетный дефицит (профицит).
2. За счет каких источников может быть погашен дефицит федерального бюджета.
3. Какой допустимый размер дефицита регионального бюджета?
4. За счет каких источников можно погасить дефицит муниципальных образований.

Список литературы:

Основная:

1. Бюджетная система Российской Федерации: учебное пособие / И.Г. Изабакаров, Ф.И. Ниналалова. - М.: Инфра-М, 2013. - 272 с.
 2. Государственные и муниципальные финансы: учебное пособие для бакалавров / Н. В. Уколова, Л. Н. Алайкина, Н. А. Новикова. - Саратов: Буква, 2015. - 176 с.
 3. Мысляева И.Н. Государственные и муниципальные финансы: учебник. - М.: Инфра-М, 2013. - 393 с.
- б) дополнительная литература:
1. Государственные и муниципальные финансы: учебное пособие.- М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013.- 375 с.
 2. Дементьев Д.В. Бюджетная система РФ: учебник. – М.: Кнорус, 2016. - 336 с.
 3. Золотарёва Г.И., Смородинова Н.И. Бюджетная система Российской Федерации: учебник. – М.: Кнорус, 2016. - 232 с.
 4. Малиновская О.В., Скобелева И.П., Бровкина А.В. Государственные и муниципальные финансы: учебное пособие. – М.: Кнорус, 2016– 480 с.
 5. Ракина И.С., Березина Н.Н. Государственные и муниципальные финансы: учебник и практикум для академического бакалавриата. - М.: Юрайт, 2016.– 319 с.

Лекция 5. Бюджетный федерализм

1. Бюджетный федерализм: понятие, принципы

Бюджетный федерализм – способ построения бюджетных отношений между тремя уровнями бюджетной системы – федеральными органами государственной власти, органами власти субъектов федерации и органами местного самоуправления, - обеспечивающий ведущую роль федерального бюджета при высокой степени самостоятельности территориальных бюджетов.

Общие принципы российского бюджетного федерализма определены Конституцией РФ, Бюджетным и Налоговым кодексом РФ, а так же другими законодательными актами. К основным принципам бюджетного федерализма относятся:

- единство общегосударственных интересов и интересов населения, проживающего на территории субъектов федерации и входящих в них муниципальных образований, по бюджетным вопросам;
- сочетание интересов народов многонациональной федерации при формировании и осуществление бюджетной политики государства;
- сочетание централизма и демократизма при разграничении бюджетно-налоговых полномочий, расходов и доходов, распределение и перераспределение доходов в процессе бюджетного регулирования между уровнями бюджетной системы;
- высокая степень самостоятельности органов власти каждого уровня при разработке бюджетов и их ответственности за сбалансированность своего бюджета, бюджетной обеспеченность на базе налогового потенциала соответствующей территории при предоставлении им необходимых прав в области налогообложения;
- активное участие субъектов федерации в формировании и реализации бюджетно-налоговой политики государства, включая межбюджетные отношения.

Для государств с федеративным устройством можно выделить три типа организации бюджетной системы: централизованные, децентрализованные и комбинированные.

При *централизованном типе* разграничение полномочий между уровнями власти по расходам, как правило, не сопровождается наделением их достаточными собственными источниками доходов. Здесь самостоятельность функционирования нижестоящих звеньев бюджетной сферы сведена к минимуму.

Децентрализованные типы организации бюджетной системы строятся на признании высокой степени самостоятельности региональных и местных бюджетов.

Для *комбинированной модели* бюджетного федерализма характерны следующие моменты:

- использование механизма горизонтального и вертикального бюджетного выравнивания.

Вертикальное выравнивание подразумевает процесс нахождения соответствия между объемом обязательств каждого уровня власти по расходам с его доходными источниками и компенсирование дисбаланса региональных бюджетов за счет трансфертов.

Горизонтальное выравнивание предполагает пропорциональное распределение налогового бремени между субъектами федерации для устранения или, по крайней мере, снижения неравенства налоговых возможностей различных территорий, а так же учет дифференциации населения по уровню среднедушевого бюджетного дохода и нивелирование региональных различий в прожиточном минимуме, денежных доходов и расходов населения.

- повышенная ответственность федерального центра за создание условий для социально-экономического развития регионов, что неизбежно ограничивает самостоятельность региональных властей и обуславливает необходимость контроля со стороны федеральных органов власти;

- значительная роль бюджетных трансфертов из вышестоящих бюджетов нижестоящим для регулирования и бюджетного выравнивания регионов [3].

2. Модели бюджетного федерализма

В мире существуют государства с различными типами федеративного устройства. Для каждого типа характерна своя модель бюджетного федерализма. Наиболее известными являются американская и германская модель. Иногда их называют соответственно конкурентной и кооперативной.

Американская модель строится на относительно большой самостоятельности отдельных штатов. Зачастую она рассматривается как классическая модель бюджетного федерализма.

Для *германской модели* бюджетного федерализма характерной чертой является все возрастающая тенденция к единообразному распределению ресурсов между землями (это бюджеты членов федерации). Бюджетная система базируется на «общих» налогах, поступления от которых распределяются между всеми ее уровнями [3].

3. Межбюджетные отношения: понятие и принципы

Все бюджеты, входящие в бюджетную систему страны, взаимосвязаны в рамках межбюджетных отношений. Межбюджетные отношения - взаимоотношения между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления по вопросам регулирования бюджетных правоотношений, организации и осуществления бюджетного процесса.

Межбюджетные отношения основываются на принципах [7]:

1) распределения и закрепления расходов по определенным уровням бюджетной системы РФ;

2) разграничения (закрепления) на постоянной основе и распределения по временным нормативам регулирующих доходов по уровням бюджетной системы РФ;

3) равенства бюджетных прав субъектов РФ, равенства бюджетных прав муниципальных образований;

4) выравнивание уровней минимальной бюджетной обеспеченности субъектов РФ, муниципальных образований;

5) равенства всех бюджетов РФ во взаимоотношениях с федеральным бюджетом, равенства местных бюджетов во взаимоотношениях с бюджетами субъектов РФ.

4. Элементы межбюджетных отношений

К основным элементам межбюджетных отношений относят:

1- разграничение расходных обязательств между публично-правовыми образованиями (Российская Федерация, субъекты РФ и муниципальных образований). Является основой для формирования расходов бюджетов бюджетной системы государства;

2 – разграничение и распределение доходов между различными бюджетами бюджетной системы государства. Это законодательное закрепление за определенным бюджетом на постоянной основе конкретных видов доходов в полном размере или частично;

3 – межбюджетное перераспределение средств. Представляют собой предоставление средств из одного бюджета в другой бюджет бюджетной системы РФ, осуществляемое ежегодно для выравнивания бюджетной отчетности, а также финансового обеспечения передаваемых государственных полномочий, покрытия временных кассовых разрывов.

Формами перераспределения средств являются межбюджетные трансферты и бюджетные кредиты.

Межбюджетные трансферты - это средства, предоставляемые одним бюджетом другому бюджету бюджетной системы РФ, в форме дотаций, субсидий и субвенций.

В бюджетах всех уровней бюджетной системы РФ создаются фонды, из которых предоставляются межбюджетные трансферты: Так дотации предоставляются из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов РФ; субсидии из Федерального фонда софинансирования расходов и субвенции из Федерального фонда компенсаций.

Бюджетный кредит - денежные средства, предоставляемые бюджетом другому бюджету бюджетной системы РФ, юридическим лицам (за исключением государственных или муниципальных учреждений), иностранному государству, иностранному юридическому лицу на возвратной и возмездной основе для покрытия временных кассовых разрывов [11].

Вопросы для самоконтроля:

1. Охарактеризуйте принципы бюджетного федерализма.
2. В чем смысл горизонтального и вертикального выравнивания
3. Назовите модели бюджетного федерализма.
4. Охарактеризуйте принципы межбюджетных отношений.
5. Назовите элементы межбюджетных отношений.
6. Назовите из чего складываются межбюджетные трансферты.

Список литературы:

Основная:

1. Бюджетная система Российской Федерации: учебное пособие /И.Г. Изабакаров, Ф.И. Ниналалова. - М.: Инфра-М, 2013. - 272 с.
 2. Государственные и муниципальные финансы: учебное пособие для бакалавров / Н. В. Уколова, Л. Н. Алайкина, Н. А. Новикова. - Саратов: Буква, 2015. - 176 с.
 3. Мысляева И.Н. Государственные и муниципальные финансы: учебник. - М.: Инфра-М, 2013. - 393 с.
- б) дополнительная литература:
1. Государственные и муниципальные финансы: учебное пособие.- М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013.- 375 с.
 2. Дементьев Д.В. Бюджетная система РФ: учебник. – М.: Кнорус, 2016. - 336 с.
 3. Золотарёва Г.И., Смородинова Н.И. Бюджетная система Российской Федерации: учебник. – М.: Кнорус, 2016. - 232 с.
 4. Малиновская О.В., Скобелева И.П., Бровкина А.В. Государственные и муниципальные финансы: учебное пособие. – М.: Кнорус, 2016– 480 с.
 5. Ракитина И.С., Березина Н.Н. Государственные и муниципальные финансы: учебник и практикум для академического бакалавриата. - М.: Юрайт, 2016.– 319 с.

Лекция 6. Бюджетный процесс в РФ

1. Понятие и структура бюджетного процесса

Бюджетный процесс – это регламентированная нормами бюджетного права деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и участников бюджетного процесса по составлению, рассмотрению, утверждению и контролю за исполнением федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, а так же местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов [2].

Бюджетный процесс охватывает четыре стадии бюджетной деятельности:

- 1) составление проектов бюджетов;
- 2) рассмотрение и утверждение бюджетов;
- 3) исполнение бюджетов;
- 4) составление отчета об исполнении бюджета.

Составление, рассмотрение, утверждение и исполнение бюджетов разных уровней в России, а так же контроль за их исполнением регулируются Конституцией РФ, Бюджетным кодексом РФ и другими законами России, законами республик в составе РФ, решениями государственных представительных органов власти субъектов РФ, Правилами о порядке составления и исполнения бюджета, издаваемыми Министерством финансов РФ на основе бюджетного законодательства.

Бюджет исполняется в течение финансового года, т.е. с 1 января по 31 декабря. С учетом перехода Российской Федерации на трехлетнее бюджетное планирование (на очередной год и плановый период, включающий составление проекта бюджета на 2 последующих года) бюджетный цикл составляет 5-5,5 лет.

Бюджеты субъектов РФ и местные бюджеты разрабатываются сроком на один год.

Участниками бюджетного процесса являются [2]:

- а) Президент РФ;
- б) органы законодательной (представительной) власти;
- в) органы исполнительной власти (высшие должностные лица субъектов РФ, главы местного самоуправления, финансовые органы, органы, осуществляющие сбор доходов бюджетов);
- г) органы денежно-кредитного регулирования;
- д) органы государственного и муниципального финансового контроля;
- е) главные распорядители бюджетных средств;
- ж) иные органы, на которые законодательством РФ и её субъектов возложены бюджетные, налоговые и иные полномочия.

Участниками бюджетного процесса также являются бюджетные учреждения, государственные и муниципальные унитарные предприятия, другие получатели бюджетных средств, а так же кредитные организации, осуществляющие отдельные операции со средствами бюджетов.

2. Составление проектов бюджетов

В России непосредственно составление проекта федерального бюджета начинается с разработки бюджетной политики страны, основные направления которой определяются в Бюджетном послании Президента РФ, представляемой Правительством РФ не позднее, чем за 10 месяцев до начала очередного финансового года. В Бюджетном послании Президента РФ определяется бюджетная политика России на очередной финансовый год и плановый период.

Составление проектов бюджетов - исключительная прерогатива Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ и местных администраций муниципальных образований. Непосредственное составление проектов бюджетов осуществляют Министерство финансов РФ, финансовые органы субъектов РФ и муниципальных образований.

3. Рассмотрение и утверждение бюджета

Правительство РФ вносит на рассмотрение Государственной Думы проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Проект федерального бюджета проходит три чтения. В первом чтении принимаются основные параметры бюджета. По Бюджетному кодексу РФ, в процессе первого чтения Государственная дума не имеет права увеличивать доходы и дефицит федерального бюджета, если на эти изменения отсутствует положительное заключение правительства. Государственная дума может отклонить проект бюджета; в этом случае формируется согласительная комиссия совместно с правительством. Во втором чтении Государственная дума утверждает бюджет по разделам, а в третьем – по подразделам. После принятия федерального бюджета Государственной думой он утверждается Советом Федерации и подписывается Президентом РФ.

4. Исполнение бюджета

Исполнение бюджетов начинается после их утверждения в установленном порядке, в России с 1 января.

Исполнить бюджет, значит обеспечить полное и своевременное поступление всех предусмотренных по бюджету доходов и обеспечить финансированием все запланированные по бюджету расходы. Порядок исполнения бюджета устанавливает Правительство РФ по согласованию с органами власти субъекта РФ и органами самоуправления. Исполнение бюджета обеспечивает Министерство финансов РФ и вся система органов управления финансами РФ..

С 1998 года в России казначейское исполнение бюджета.

Исполнение бюджета организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана. уплате поступлений в бюджет.

Бюджетный (финансовый) год, завершается в России 31 декабря.

5. Отчет об исполнении бюджета

Бюджетный процесс завершается составлением и утверждением отчета об исполнении бюджета. Отчет об исполнении бюджета начинается с того, что в конце каждого финансового года министр финансов издает распоряжение о закрытии года и подготовке отчета об исполнении бюджета в целом и бюджета каждого внебюджетного фонда в отдельности.

Федеральное казначейство составляет и представляет в Министерство финансов РФ бюджетную отчетность. Министерство финансов РФ предоставляет ее в Правительство РФ. Отчет об исполнении федерального бюджета за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года утверждается Правительством РФ и направляется в Государственную Думу, Совет Федерации и Счетную палату РФ. Годовой отчет об исполнении федерального бюджета подлежит рассмотрению Государственной Думой и утверждению федеральным законом.

Решение об отчете, об исполнении бюджета должно быть опубликовано в средствах массовой информации.

Вопросы для самоконтроля:

1. Назовите участников бюджетного процесса.
2. С чего начинается составление проекта федерального бюджета.
3. Какая система исполнения бюджета в России.
4. Кто составляет отчет об исполнении бюджета.

Список литературы:

Основная:

1. Бюджетная система Российской Федерации: учебное пособие / И.Г. Изабакаров, Ф.И. Ниналалова. - М.: Инфра-М, 2013. - 272 с.
2. Государственные и муниципальные финансы: учебное пособие для бакалавров / Н. В. Уколова, Л. Н. Алайкина, Н. А. Новикова. - Саратов: Буква, 2015. - 176 с.
3. Мысляева И.Н. Государственные и муниципальные финансы: учебник. - М.: Инфра-М, 2013. - 393 с.

б) дополнительная литература:

1. Акперов И.Г., Коноплева И.А., Головач С.П. Казначейская система исполнения бюджета в Российской Федерации: учебное пособие. – М.: Кнорус, 2015 - 640с.
2. Государственные и муниципальные финансы: учебное пособие / под ред. Г.Б. Поляка.- М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013.- 375 с.
3. Дементьев Д.В. Бюджетная система РФ: учебник. – М.: Кнорус, 2016. - 336 с.
4. Золотарёва Г.И., Смородинова Н.И. Бюджетная система Российской Федерации: учебник. – М.: Кнорус, 2016. - 232 с.
5. Малиновская О.В., Скобелева И.П., Бровкина А.В. Государственные и муниципальные финансы: учебное пособие. – М.: Кнорус, 2016– 480 с.
6. Ракитина, И.С., Березина Н.Н. Государственные и муниципальные финансы: учебник и практикум для академического бакалавриата. - М.: Юрайт, 2016.– 319 с.
7. Соломко И.М., Лемешко Е.Ю., Тишутина О.И. Организация бюджетного процесса: учебник. – М.: Кнорус, 2015. -180 с.

Лекция 7. Экономическая сущность внебюджетных фондов

1. Характеристика внебюджетных фондов

Внебюджетные фонды – это специфическая форма перераспределения и использования финансовых ресурсов страны для финансирования конкретных социальных и экономических потребностей общегосударственного либо регионального значения.

Внебюджетные фонды различаются по правовому положению и целям создания.

По правовому положению фонды делятся на: федеральные, региональные и местные. В России с ведением с 1 января 2000 года Бюджетного кодекса РФ местные фонды были ликвидированы. Согласно ст.15 Бюджетного кодекса РФ в настоящее время использование органами местного самоуправления каких-либо иных форм местных финансов, кроме местных бюджетов, не допускается.

В зависимости от целевой направленности расходования средств внебюджетные фонды подразделяются на: фонды социального назначения; экономические фонды.

Наиболее важное значение принадлежит государственным социальным внебюджетным фондам. Как следует из Бюджетного кодекса РФ ст.143 **Государственные социальные внебюджетные фонды** – это фонды денежных средств, образуемые вне федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ и предназначенные для реализации конституционных прав граждан на пенсионное обеспечение, социальное страхование, социальное обеспечение в случае безработицы, охрану здоровья и медицинскую помощь. Согласно ст.144 Бюджетного кодекса РФ государственными социальными внебюджетными фондами РФ являются: Пенсионный фонд РФ (ПФ РФ), Фонд Социального Страхования РФ (ФСС РФ) и Фонд Обязательного Медицинского Страхования РФ (ФОМС РФ). *Эти фонды имеют общие черты:*

во-первых, все они контролируются государством;

во-вторых, отчисления в них производятся от всех сумм оплаты, выплачиваемых работникам, как за счет себестоимости, так и за счет чистой прибыли;

в-третьих, все эти фонды по своей экономической природе являются страховыми, т.е. внесенные в них суммы страховых взносов являются в принципе возвратными, так как работодатели, начисляя за своих работников страховые взносы, тем самым страхуют их. При наступлении страхового случая для конкретного гражданина начисленные суммы организации не возвращаются, а перераспределяются государством в пользу нуждающихся в конкретной социальной помощи.

Формы страховых случаев:

у ПФ РФ – это наступление пенсионного возраста или получение инвалидности, момент начала выплаты соответствующей пенсии;

у ФОМС РФ – это момент обращения застрахованного в медицинское учреждение за бесплатной медицинской помощью;

у ФСС РФ – это момент болезни и необходимость оплаты листка нетрудоспособности или санаторно-курортного лечения, а также пособия по беременности и родам.

Проекты бюджетов государственных внебюджетных фондов составляются органами управления указанных фондов и предоставляются органами исполнительной власти на рассмотрение законодательных органов в составе документов и материалов, представляемых одновременно с проектами соответствующих бюджетов на очередной

финансовый год. Бюджеты государственных внебюджетных фондов РФ рассматриваются и утверждаются Федеральным Собранием РФ в форме федерального закона. Отчеты об их исполнении составляются органами управления фонда, и предоставляются Правительством РФ на рассмотрение и утверждение Федеральному Собранию РФ в форме федерального закона [11].

2. Пенсионный фонд РФ: цели и задачи

Пенсионный фонд РФ (ПФ РФ) – фонд денежных средств, образуемый вне федерального бюджета, предназначенный для финансового обеспечения защиты граждан от особого вида социального риска – утраты заработка (или другого постоянного дохода) вследствие потери трудоспособности при наступлении старости, инвалидности; для нетрудоспособных членов семьи – смерти кормильца; для отдельных категорий трудящихся – длительного выполнения определенной профессиональной деятельности.

Бюджет ПФ РФ формируется за счет [8]:

- страховых взносов;
- средств федерального бюджета;
- сумм пеней и иных финансовых санкций;
- доходов от размещения (инвестирования) временно свободных средств обязательного пенсионного страхования;
- добровольных взносов физических лиц и организаций;
- иных источников.

Средства бюджета ПФ РФ имеют целевое назначение и направляются на [8]:

- выплату трудовых пенсий и социальных пособий на погребение умерших пенсионеров, не работавших на день смерти;
- доставку пенсий;
- финансовое и материально-техническое обеспечение текущей деятельности страховщика (включая содержание его центральных и территориальных органов);
- иные цели, предусмотренные законодательством РФ об обязательном пенсионном страховании.

Виды трудовых пенсий:

- по старости (в том числе досрочные);
- по инвалидности;
- по случаю потери кормильца.

Трудовая пенсия по старости состоит из двух частей – страховой и накопительной. Трудовая пенсия по инвалидности и по случаю потери кормильца – из страховой части.

3. Фонд социального страхования РФ: цели и задачи

Фонд Социального страхования РФ (ФСС РФ) является специализированным финансово-кредитным учреждением при Правительстве РФ. Денежные средства и иное имущество, находящееся в оперативном управлении Фонда, а также имущество, закрепленное за подведомственными Фонду санаторно-курортными учреждениями, являются федеральной собственностью.

Обязательное социальное страхование – часть государственной системы социальной защиты населения, спецификой которой является страхование работающих

граждан от возможного изменения материального и (или) социального положения, в том числе по независящим от них обстоятельствам.

К основным источникам формирования средств ФСС РФ относятся [9]:

- страховых взносов работодателей;
- страховых взносов граждан, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью;
- доходов от инвестирования части временно свободных средств Фонда в ликвидные государственные ценные бумаги и банковские вклады;
- добровольных взносов граждан и юридических лиц;
- прочих поступлений.

Средства Фонда направляются на [9]:

- 1) выплату пособий:
 - а) по временной нетрудоспособности;
 - б) беременности и родам;
 - в) женщинам, вставшим на учет в ранние сроки беременности;
 - г) при рождении ребенка;
 - д) при усыновлении ребенка;
 - е) по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет;
 - ё) социального пособия на погребение или возмещение стоимости гарантированного перечня ритуальных услуг;
- 2) оплату:
 - а) дополнительных выходных дней по уходу за ребенком-инвалидом или инвалидом с детства до достижения им возраста 18 лет;
 - б) путевок для работников и их детей в санаторно-курортные учреждения, расположенные на территории Российской Федерации и в санаторно-курортные учреждения в государствах - участниках СНГ, аналогичных которым нет в России;
 - в) на лечебное (диетическое) питание;
- 3) частичную оплату путевок в детские загородные оздоровительные лагеря для детей работающих граждан;
- 4) частичное содержание детско-юношеских спортивных школ;
- 5) оплату проезда к месту лечения и обратно;
- 6) обеспечение текущей деятельности, содержание аппарата управления Фонда;
- 7) проведение научно-исследовательской работы по вопросам социального страхования и охраны труда;
- 8) участие в финансировании программ международного сотрудничества по вопросам социального страхования.

4. Фонд обязательного медицинского страхования РФ: цели и задачи

Система Обязательного медицинского страхования (ОМС) создана с целью обеспечения конституционных прав граждан на получение бесплатной медицинской помощи. При этом медицинское страхование является формой социальной защиты интересов населения в охране здоровья.

Для реализации государственной политики в области ОМС как составной части государственного социального страхования созданы как самостоятельные некоммерческие финансово-кредитные учреждения Федеральный фонд обязательного медицинского страхования (ФФОМС) и территориальные фонды обязательного медицинского страхования (ТФОМС).

ФФОМС создается Правительством РФ для реализации государственной политики в сфере обязательного медицинского страхования.

ТФОМС создаются правительствами республик в составе Российской Федерации, органами власти автономного округа, края, области, городов Москвы и Санкт-Петербурга для реализации государственной политики в сфере обязательного медицинского страхования на территориях субъектов РФ.

Доходы бюджета ФФОМС формируются за счет [10]:

- 1) страховые взносы на обязательное медицинское страхование;
- 2) недоимок по взносам, налоговым платежам;
- 3) начисленных пени и штрафы;
- 4) средств федерального бюджета, в случаях;
- 5) доходов от размещения временно свободных средств;
- 6) иные источники, предусмотренные законодательством РФ.

Расходы бюджета ФФОМС осуществляются в целях финансового обеспечения:

1) предоставления субвенций из бюджета ФФОМС бюджетам ТФОМС для финансового обеспечения расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при осуществлении переданных полномочий;

2) исполнения расходных обязательств Российской Федерации, возникающих в результате принятия федеральных законов или нормативных правовых актов Президента РФ, или нормативных правовых актов Правительства РФ в сфере охраны здоровья граждан;

3) выполнения функций органа управления ФФОМС.

Доходы бюджетов ТФОМС формируются в соответствии с бюджетным законодательством РФ. Это:

- 1) субвенции из бюджета ФФОМС бюджетам ТФОМС (с 1 января 2012 г.);
- 2) межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета;
- 3) платежи субъектов РФ на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования;
- 4) платежи субъектов РФ на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС;
- 5) доходы от размещения временно свободных средств;
- 6) межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета субъекта РФ, в случаях, установленных законами субъекта РФ;
- 7) начисленные пени и штрафы, подлежащие зачислению в бюджеты ТФОМС;
- 8) иные источники, предусмотренные законодательством РФ.

Расходы бюджетов ТФОМС осуществляются в целях финансового обеспечения:

- 1) выполнения территориальных программ ОМС;
- 2) ведения дела по ОМС страховыми медицинскими организациями;
- 3) выполнения функций органа управления ТФОМС.

Для получения медицинской помощи гражданин должен иметь медицинский полис.

Вопросы для самоконтроля:

1. Что из себя представляют внебюджетные фонды?
2. Классификация внебюджетных фондов.
3. Кто составляет бюджет государственных социальных внебюджетных фондов и отчет о их исполнении?
4. Формирование доходной части ПФ РФ.
5. Расходование средств ПФ РФ.

6. Виды трудовых пенсий.
7. Для чего в России был образован ФСС РФ?
8. Источники формирования доходной части ФСС РФ.
9. Для каких целей был создан ФОМС РФ
10. Формирования и использование средств ФФОМС.
11. Формирования и использование средств ТФОМС.

Список литературы:

Основная:

1. Бюджетная система Российской Федерации: учебное пособие / И.Г. Изабакаров, Ф.И. Ниналалова. - М.: Инфра-М, 2013. - 272 с.
2. Государственные и муниципальные финансы: учебное пособие для бакалавров / Н. В. Уколова, Л. Н. Алайкина, Н. А. Новикова. - Саратов: Буква, 2015. - 176 с.
3. Мысляева И.Н. Государственные и муниципальные финансы: учебник. - М.: Инфра-М, 2013. - 393 с.
б) дополнительная литература:
1. Государственные и муниципальные финансы: учебное пособие / под ред. Г.Б. Поляка.- М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013.- 375 с.
2. Дементьев Д.В. Бюджетная система РФ: учебник. – М.: Кнорус, 2016. - 336 с.
3. Золотарёва Г.И., Смородинова Н.И. Бюджетная система Российской Федерации: учебник. – М.: Кнорус, 2016. - 232 с.
4. Малиновская О.В., Скобелева И.П., Бровкина А.В. Государственные и муниципальные финансы: учебное пособие. – М.: Кнорус, 2016– 480 с.
5. Ракитина, И.С., Березина Н.Н. Государственные и муниципальные финансы: учебник и практикум для академического бакалавриата. - М.: Юрайт, 2016.– 319 с.

Лекция 8. Государственный и муниципальный кредит

1. Экономическая сущность государственного и муниципального кредита

Государственный кредит представляет собой особую форму денежных отношений между государством, юридическими и физическими лицами.

Государственный кредит – это совокупность денежных отношений, при которых государство выступает как заемщик, кредитор или гарант. В основном государство выступает в качестве заемщика. Значительно реже государство выступает кредитором, предоставляя ссуды юридическим и физическим лицам. Государство выступает как гарант в тех случаях, когда берет на себя ответственность за погашение частных обязательств.

Объективная необходимость государственного кредита обусловлена опережающими темпами роста государственных расходов над возможностями расширения собственной доходной базы. Это позволяет обеспечить покрытие запланированных расходов бюджета в условиях его дефицита [11].

2. Функции государственного и муниципального кредита

Государственный кредит выполняет следующие функции [12]: временного перераспределения; регулируемую; контрольную.

Через *перераспределительную функцию* государство формирует и использует денежные средства на принципах возвратности, срочности и платности, перераспределяя их между юридическими, физическими лицами и бюджетами, международными финансово-кредитными институтами и бюджетами, иностранными юридическими и физическими лицами и бюджетами.

Регулирующая функция государственного кредита выражается в воздействии на спрос на заемные средства, что приводит к увеличению или снижению стоимости кредита, в свою очередь за счет кредитов возможно стимулирование развития производства и занятости.

Контрольная функция государственного кредита состоит в учете и контроле целевого движения заемного капитала.

3. Государственные и муниципальные заимствования

Государственные и муниципальные заимствования - это отношения по поводу перераспределения временно свободных денежных средств юридических и физических лиц, правительств иностранных государств и международных финансовых организаций в виде государственных займов и кредитов, в результате которых в распоряжении органа государственной власти либо органа местного самоуправления (заемщика) формируются дополнительные финансовые ресурсы [13].

Заимствования проводятся в двух формах:

Первая форма: государственные и муниципальные займы.

Государственные и муниципальные займы - передача в распоряжение заемщика средств путем приобретения заимодателями государственных и муниципальных ценных бумаг.

Самым распространенным видом государственных и муниципальных ценных бумаг является облигация.

Облигации государственного или муниципального займа - это эмиссионная ценной бумага, закрепляющая право ее держателя на получение от эмитента облигации в установленный срок ее номинальной стоимости и зафиксированного в ней процента или иного имущественного эквивалента [12].

Займы классифицируются по нескольким признакам [12]:

В зависимости от субъекта, реализующего право эмиссии долговых обязательств, они подразделяются на государственные займы РФ, государственные займы субъект РФ (региональные) и муниципальные (местные).

По признаку держателей государственных и муниципальных ценных бумаг займы делятся на:

а) универсальные, которые распространяются как среди физических, так и юридических лиц;

б) специальные, которые реализуются либо только среди населения, либо только среди организаций.

В зависимости от источника заимствований, места реализации займов, валюты займа государственные долговые обязательства делятся на: внутренние и внешние.

По отношению к вторичному рынку займы подразделяются на: рыночные займы и нерыночные (государственные) займы.

В зависимости от формы выплаты доходов займы делятся на: процентные; выигрышные; процентно-выигрышные; беспроцентные (целевые); беспроигрышные; дисконтные; процентно-дисконтные; твердоходные.

По методу определения купонного дохода займы могут быть: с постоянным купонным доходом; с фиксированным купонным доходом; с переменным купонным доходом.

По срокам погашения займы делятся на краткосрочные (до 1 года), среднесрочные (до 5 лет), долгосрочные (свыше 5 лет).

По методам проведения государственные и муниципальные заимствования подразделяются на добровольные и принудительные.

Второй формой заимствования являются кредиты, привлекаемые органами государственной власти и органами местного самоуправления для увеличения своих ресурсов. Кредиты могут быть предоставлены государственными и коммерческими банками, другими кредитными организациями, иностранными государствами, их банками и фирмами, международными финансовыми организациями [11].

Вопросы для самоконтроля:

1. Необходимость государственного и муниципального кредита.
2. Функции государственного и муниципального кредита.
3. В каких формах могут проводиться заимствования.
4. Дайте определение государственным и муниципальным займам.
5. Назовите виды государственных ценных бумаг.
6. Классификация государственных займов.

Список литературы:

1. Бюджетная система Российской Федерации: учебное пособие / И.Г. Изабакаров, Ф.И. Ниналалова. - М.: Инфра-М, 2013. - 272 с.
 2. Государственные и муниципальные финансы: учебное пособие для бакалавров / Н. В. Уколова, Л. Н. Алайкина, Н. А. Новикова. - Саратов: Буква, 2015. - 176 с.
 3. Мысляева И.Н. Государственные и муниципальные финансы: учебник. - М.: Инфра-М, 2013. - 393 с.
- б) дополнительная литература:

1. Государственные и муниципальные финансы: учебное пособие / под ред. Г.Б. Поляка.- М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013.- 375 с.
2. Дементьев Д.В. Бюджетная система РФ: учебник. – М.: Кнорус, 2016. - 336 с.
3. Золотарёва Г.И., Смородинова Н.И. Бюджетная система Российской Федерации: учебник. – М.: Кнорус, 2016. - 232 с.
4. Малиновская О.В., Скобелева И.П., Бровкина А.В. Государственные и муниципальные финансы: учебное пособие. – М.: Кнорус, 2016– 480 с.
5. Ракитина, И.С., Березина Н.Н. Государственные и муниципальные финансы: учебник и практикум для академического бакалавриата. - М.: Юрайт, 2016.– 319 с.

Лекция 9.

Управление государственным и муниципальным долгом

1. Понятие государственного и муниципального долга

Под государственным долгом следует понимать всю совокупность обязательств, выражающих отношения между государством, выступающим в роли заемщика, с одной стороны и физическими и юридическими лицами, выступающими в роли кредиторов, с другой стороны по поводу объема и условий использования и возврата денежных ресурсов, привлеченных как с использованием кредитного механизма, так и в результате неисполнения государством принятых на себя бюджетных обязательств [12].

Государственный долг РФ полностью и без условий обеспечивается всем находящимся в федеральной собственности имуществом, составляющим государственную казну.

В зависимости от заемщика долг подразделяется на: государственный долг РФ, государственный долг субъектов РФ и муниципальный долг.

В зависимости от рынка заимствование и валюты возникающих обязательств выделяют: внутренний и внешний долг.

В зависимости от степени охвата совокупности обязательств государственный и муниципальный долг подразделяется на: капитальный долг; основной долг; текущий долг.

Долговые обязательства России могут быть краткосрочными, т.е. до одного года; среднесрочными, т.е. от одного года до пяти лет; долгосрочными, т.е. от пяти до 30 лет. Долговые обязательства РФ погашаются в сроки, которые определяются конкретными условиями займа и могут превышать 30 лет. По долговым обязательствам субъекта РФ сроки погашения не могут превышать 30 лет, а по обязательствам муниципального образования – 10 лет [11].

2. Способы управления государственным и муниципальным долгом

Управление государственным долгом направлено на достижение экономических, социальных и политических целей, которые определяются тенденциями общественного прогресса и современным состоянием экономики страны.

Управление государственным и муниципальным долгом может быть *стратегическим и оперативным.*

Перспективные вопросы развития государственного долга находятся в компетенции Президента РФ, Правительства РФ и Федерального Собрания, законодательных (представительных) и исполнительных органов власти субъектов РФ.

Так, ежегодно в законе о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период Президент РФ и Федеральное Собрание РФ устанавливают:

- предельные объемы государственного внутреннего и внешнего долгов;
- источники внутреннего финансирования бюджетного дефицита, включая доходы от эмиссии государственных ценных бумаг;
- предельный размер внешних заимствований; предельные размеры государственных кредитов иностранным государствам и государствам-участникам СНГ;
- направления использования, условия предоставления и предельные размеры бюджетных кредит (ссуд) юридическим лицам и субъектам РФ;
- верхние пределы государственных внутренних и внешних гарантий.

Оперативное управление государственным долгом осуществляют Правительство РФ и его специальные органы – Министерство финансов РФ, а также Центральный банк РФ и Внешэкономбанк как агенты Минфина РФ. *Эти органы:*

- определяют основные условия выпуска отдельных займов;
- определяют порядок эмиссии и обращения долговых обязательств;
- определяют время выпуска очередного займа и условия его функционирования;
- организуют первичное размещение и вторичный рынок государственных ценных бумаг;
- организуют и осуществляют выплату доходов и погашение долговых обязательств;
- организуют и осуществляют выдачу государственных (бюджетных) кредитов и государственных гарантий;
- другие мероприятия по оперативному управлению государственным долгом.

В системе действий по управлению государственным и муниципальным кредитом важнейшим является обслуживание и погашение государственного долга.

Обслуживание государственного долга предполагает:

- во-первых, осуществление операций по размещению долговых обязательств;
- во-вторых, выплату доходов по ним;
- в-третьих, погашение долга полностью или частично согласно плану или осуществление взносов в фонд погашения.

Обслуживание государственного внутреннего долга осуществляет ЦБ РФ, а внешнего – Внешэкономбанк.

Погашение долга предполагает полный возврат основной суммы долга и процентов по нему, а так же штрафов и иных платежей, связанных с несвоевременным возвратом долга.

Среди мероприятий по управлению государственным долгом наиболее распространенным является [12]:

Реструктуризация – это прекращение долговых обязательств, составляющих государственный или муниципальный долг, с заменой указанных обязательств иными долговыми обязательствами, предусматривающими другие условия обслуживания и погашения.

Рефинансирование – это погашение старой государственной задолженности путем выпуска новых займов.

Конверсия заключается в изменении размера доходности займа.

Консолидация – это изменение условий займа, связанное с их сроками.

Унификация – это объединение нескольких займов в один, когда облигации ранее выпущенных займов обмениваются на облигации нового займа.

Новация – это условие, при котором обязательство прекращается соглашением сторон о замене первоначального обязательства другим обязательством между теми же лицами, предусматривающим другой предмет или способ исполнения.

Аннулирование – это отказ государства от обязательств по выпущенным займам.

Таким образом, под **управление государственным долгом** следует понимать совокупность мер по регулированию его объема и структуры, определению условий и осуществлению новых заимствований, регулированию рынка государственных заимствований, реализации мер антикризисного управления проблемными долгами, обслуживанию и погашению долга, определению условий и предоставлению государственных гарантий, контролю за эффективным использованием заимствованных средств [12].

Вопросы для самоконтроля:

1. Назовите классификацию государственного и муниципального долга.
2. В чем смысл оперативного управления государственным долгом.
3. В чем смысл стратегического управления государственным долгом.
4. В чем суть обслуживания государственного долга.
5. Какие мероприятия используют для управления государственным долгом .

Список литературы:

Основная:

1. Бюджетная система Российской Федерации: учебное пособие / И.Г. Изабакаров, Ф.И. Ниналалова. - М.: Инфра-М, 2013. - 272 с.
 2. Государственные и муниципальные финансы: учебное пособие для бакалавров / Н. В. Уколова, Л. Н. Алайкина, Н. А. Новикова. - Саратов: Буква, 2015. - 176 с.
 3. Мысляева И.Н. Государственные и муниципальные финансы: учебник. - М.: Инфра-М, 2013. - 393 с.
- б) дополнительная литература:
1. Государственные и муниципальные финансы: учебное пособие / под ред. Г.Б. Поляка.- М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013.- 375 с.
 2. Дементьев Д.В. Бюджетная система РФ: учебник. – М.: Кнорус, 2016. - 336 с.
 3. Золотарёва Г.И., Смородинова Н.И. Бюджетная система Российской Федерации: учебник. – М.: Кнорус, 2016. - 232 с.
 4. Малиновская О.В., Скобелева И.П., Бровкина А.В. Государственные и муниципальные финансы: учебное пособие. – М.: Кнорус, 2016– 480 с.
 5. Ракитина, И.С., Березина Н.Н. Государственные и муниципальные финансы: учебник и практикум для академического бакалавриата. - М.: Юрайт, 2016.– 319 с.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Конституция Российской Федерации. – М.: ИНФРА–М, 2000.
2. Бюджетный кодекс РФ от 31.07.1998 г. № 145-ФЗ с последующими изменениями и дополнениями.
3. Александров, И.М. Бюджетная система Российской Федерации: учебник / И.М. Александров, О.В. Субботина. – М.: Издательская корпорация «Дашков и К0», 2012. - 486 с.
4. Бюджетная система Российской Федерации: Учебное пособие / И.Г. Изабакаров Ф.И. Ниналалова. - Вузовский учебник НИЦ ИНФРА-М, 2013. - 272 с.
5. Мысляева, И.Н. Государственные и муниципальные финансы: Учебник / И.Н. Мысляева. - 3-е изд. перераб. и доп. - Высшее образование: Бакалавриат. - Вузовский учебник НИЦ ИНФРА-М, 2013. 392 с.
6. Николаева, Т.П. Бюджетная система Российской Федерации : краткий курс лекций /Т. П. Николаева. - М. : Юрайт, 2012. - 237 с.
7. Нешиной, А.С. Бюджетная система Российской Федерации: учебник / А.С. Нешиной. – М.: Издательская корпорация «Дашков и К0», 2012. - 307 с.
8. Официальный сайт Пенсионного фонда РФ // [http:// www.pfrf.ru](http://www.pfrf.ru)
9. Официальный сайт Фонда социального страхования РФ// <http://www.fss.ru>
10. Официальный сайт Федерального фонда обязательного медицинского страхования в РФ // <http://www.ffoms.ru>
11. Финансы: учебное пособие / сост.: Н.В. Уколова, Л.Н. Алайкина, Е.В. Радченко. - Саратов: Издательский центр «Наука», 2013. – 201 с.
12. Финансы: учебник / под ред. А.Г. Грязновой, Е.В. Маркиной. – М.: Финансы и статистика, 2012. - 496 с.
13. Финансы и кредит: учебник для бакалавров /под ред. М.В. Романовского, Г.Н. Белоглазовой. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2012. - 609 с.

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|---|----|
| Введение | 2 |
| Лекция 1. Экономическая сущность и функции бюджета | |
| 1. Понятие финансовой системы | 3 |
| 2. Общая характеристика и структура финансовой системы | 3 |
| 3. Финансовая система России | 4 |
| 4. Экономическая сущность и содержание бюджета | 4 |
| 5. Функции бюджета | 4 |
| Лекция 2. Бюджетная система и бюджетное устройство | |
| 1. Понятие бюджетного устройства и бюджетной системы | 10 |
| 2. Виды бюджетного устройства | 10 |
| 3. Характеристика бюджетной системы Российской Федерации | 10 |
| 4. Федеральный бюджет | 11 |
| 5. Бюджеты субъектов РФ | 11 |
| 6. Местные бюджеты | 12 |
| 7. Консолидированный бюджет в Российской Федерации: понятие и сущность | 12 |
| 8. Принципы построения бюджетной системы Российской Федерации | 12 |
| 9. Бюджетная классификация: виды и содержание | 13 |
| Лекция 3. Доходы и расходы бюджетов: федерального, субъектов РФ, органов местного самоуправления | |
| 1. Доходы бюджетов: понятие | 15 |
| 2. Доходы федерального бюджета | 15 |
| 3. Доходы бюджетов субъектов РФ | 15 |
| 4. Доходы местных бюджетов | 16 |
| 5. Понятие и принципы расходов | 16 |
| 6. Расходы Федерального бюджета РФ | 16 |
| 7. Расходы бюджетов субъектов РФ | 17 |
| 8. Расходы местных бюджетов | 17 |
| 9. Резервные фонды | 18 |
| Лекция 4. Сбалансированность бюджетов | |
| 1. Понятие сбалансированности доходов и расходов | 20 |
| 2. Источники финансирования федерального бюджета | 20 |
| 3. Предельное значение дефицита субъекта РФ | 21 |
| 4. Предельное значение дефицита муниципальных бюджетов | 21 |
| Лекция 5. Бюджетный федерализм | |
| 1. Бюджетный федерализм: понятие, принципы | 22 |
| 2. Модели бюджетного федерализма | 24 |

| | |
|---|----|
| 3. Межбюджетные отношения: понятие и принципы | 24 |
| 4. Элементы межбюджетных отношений | 24 |
| Лекция 6. Бюджетный процесс в РФ | |
| 1. Понятие и структура бюджетного процесса | 26 |
| 2. Составление проектов бюджетов | 26 |
| 3. Рассмотрение и утверждение бюджета | 27 |
| 4. Исполнение бюджета | 27 |
| 5. Отчет об исполнении бюджета | 27 |
| Лекция 7. Экономическая сущность внебюджетных фондов | |
| 1. Характеристика внебюджетных фондов | 29 |
| 2. Пенсионный фонд РФ: цели и задачи | 30 |
| 3. Фонд социального страхования РФ: цели и задачи | 30 |
| 4. Фонд обязательного медицинского страхования РФ: цели и задачи | 31 |
| Лекция 8. Государственный и муниципальный кредит | |
| 1. Экономическая сущность государственного и муниципального кредита | 34 |
| 2. Функции государственного и муниципального кредита | 34 |
| 3. Государственные и муниципальные заимствования | 34 |
| Лекция 9. Управление государственным и муниципальным долгом | |
| 1. Понятие государственного и муниципального долга | 37 |
| 2. Способы управления государственным и муниципальным долгом | 37 |
| Библиографический список | 39 |